

## RV 5 Gebiedsplan Wieringermeer

### Voorgesteld besluit

1. de procedure voor het concept Gebiedsplan Wieringermeer te beëindigen en daarmee het aangenomen amendement A 2019 06 Gebiedsplan Wieringermeer niet meer uit te voeren;
2. de inhoudelijke kaders en uitgangspunten uit het concept Gebiedsplan Wieringermeer (versie juni 2019) en de aanvullende kanttekeningen, opmerkingen en informatie uit de stakeholderbijeenkomsten van eind 2019/begin 2020 te betrekken bij de invulling van het proces van de actualisatie van de Omgevingsvisie Hollands Kroon.

### Kern van het voorstel

Het college stelt voor om het concept Gebiedsplan Wieringermeer in te trekken en de procedure te beëindigen. De Omgevingswet vraagt om één integrale omgevingsvisie voor de gemeente. De evaluatie en actualisatie van de Omgevingsvisie wordt straks opgestart. Dat is voor beide processen en producten niet gunstig. Ook wil het college recht doen aan de geluiden uit de omgeving. Het college wil nog wel ruimte geven aan een aantal lopende initiatieven. Deze worden getoetst aan het huidige beleid en voorgelegd aan de raad zodra deze klaar zijn voor besluitvorming.

### Aanleiding

In januari 2017 is de gemeente samen met de provincie en het hoogheemraadschap gestart met het maken van het concept Gebiedsplan Wieringermeer. We wilden flexibel kunnen inspelen op economische kansen en veranderingen in het gebied voor de komende 5 tot 10 jaar. Het concept Gebiedsplan Wieringermeer is een nadere uitwerking van de Omgevingsvisie Hollands Kroon, die is vastgesteld in november 2016. Sinds de zomer van 2019 het proces zijn er nieuwe ontwikkelingen. Die maken dat het nodig is om opnieuw na te denken over nut en noodzaak van het concept Gebiedsplan Wieringermeer.

### Motivering per voorgesteld besluit

Gemeente, provincie en hoogheemraadschap wilden met het concept Gebiedsplan Wieringermeer kaders opstellen om nieuwe ontwikkelingen een goede plek te geven in het gebied. Dat gebeurde toen in de geest van de nog in te voeren Omgevingswet. Er is toen gekozen om een (deel)structuurvisie vast te laten stellen door de gemeenteraad vooruitlopend op de invoering van de Omgevingswet. In de afgelopen drie jaar zijn verschillende stakeholders op een aantal momenten betrokken. Sinds de zomer van 2019 zijn er nieuwe ontwikkelingen en geluiden.

Het concept Gebiedsplan Wieringermeer met een zoekgebied voor Agri++ van 750 hectare is m.e.r.-plichtig. Het opstellen van een m.e.r. neemt minimaal een jaar in beslag. Na het doorlopen van de m.e.r. moet het Gebiedsplan dan ook weer ter inzage worden gelegd. Dit betekent dat we het concept Gebiedsplan Wieringermeer pas in 2021 ter besluitvorming aan kunnen bieden.

De bijeenkomsten over het concept Gebiedsplan Wieringermeer hebben aanvullende kanttekeningen, opmerkingen en informatie vanuit de stakeholders opgeleverd. Voorbeelden zijn het zoekgebied voor Agri++ als mogelijke uitbreiding van het huidige Agriport en de cultuurhistorische linten als waardevolle structuren.

De invoering van de Omgevingswet is voorzien per 1 januari 2021. Deze wet verplicht de gemeente om één omgevingsvisie op te stellen. Het gaat om een gelijkvormige omgevingsvisie voor de hele gemeente. Deze visie beschrijft op hoofdlijnen de kwaliteit van de fysieke leefomgevingen en het te voeren integrale beleid. De omgevingsvisie wordt verder uitgewerkt in een omgevingsplan. In Hollands Kroon hebben we in 2016 een omgevingsvisie vastgesteld. Dit jaar wordt gestart met de evaluatie en actualisatie van onze omgevingsvisie.

Daarnaast loopt het proces van de Regionale Energiestrategie (RES). Mogelijk leidt de Regionale Energiestrategie tot andere inzichten en een ruimtelijke opgave voor Hollands Kroon. Die gaan we dan verwerken in de actualisatie van de Omgevingsvisie en het daaruit voortkomende omgevingsplan. Mocht de nieuwe Omgevingsvisie eerder zijn vastgesteld dan de RES 1.0, dan wordt de Omgevingsvisie daar later op aangepast.

Sinds de start van de procedure van het concept Gebiedsplan Wieringermeer zijn er nieuwe kaders en beleid opgesteld als het gaat om datacenters. Zo is een internationaal datacluster genoemd in het coalitieakkoord en collegeprogramma van Hollands Kroon. Daarnaast wordt Middenmeer expliciet genoemd als kansrijke locatie in de Ruimtelijk Strategie Datacenters, die in opdracht van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties is opgesteld. Deze ruimtelijke strategie komt ook terug in de Ontwerp Nationale Omgevingsvisie. Verder wordt er ook ruimte gegeven voor de groei van datacenters in het recent gesloten coalitieakkoord van de provincie Noord-Holland. Bestaande en nieuwe initiatieven moeten al passen binnen deze kaders en beleid.

Tot slot komt er een onderzoek naar de restwarmte van datacenters. Dat onderzoek moet inzicht geven in de kansen voor het gebruik van restwarmte en mogelijke voorwaarden die daarbij horen. Deze ontwikkelingen en geluiden vragen om een zorgvuldige afweging ten aanzien van het concept Gebiedsplan Wieringermeer. De vorm en inhoud van het concept Gebiedsplan Wieringermeer past niet één-op-één in de actualisatie van de Omgevingsvisie. Daarnaast vraagt de Omgevingswet om één (integrale) omgevingsvisie. Uniformiteit in uitwerking voor het hele grondgebied van Hollands Kroon is gewenst. Het proces van evaluatie en actualisatie van de omgevingsvisie wordt later opgestart. Dit proces loopt straks gelijktijdig met het proces van het concept Gebiedsplan Wieringermeer. Dat is voor beide processen en producten niet gunstig. Verder willen wij dubbel werk en bijkomende hoge kosten voorkomen. Ook willen wij nu eerst recht doen aan de geluiden uit de bevolking en werken aan gedragen plannen. Daarom stellen wij voor de procedure rond het concept Gebiedsplan Wieringermeer te beëindigen.

Met de actualisatie van de Omgevingsvisie wordt een proces gestart waarbij we opnieuw in gesprek gaan met de inwoners van onze gemeente. Het proces van het concept Gebiedsplan Wieringermeer heeft veel inzichten, informatie en inhoud opgeleverd. Daarnaast zijn er nieuwe trends en ontwikkelingen. We willen deze betrekken bij de invulling van het proces van de actualisatie van de Omgevingsvisie en het daaruit voortvloeiende omgevingsplan. De raad bepaalt uiteindelijk de kaders van de participatie voor de actualisatie van de Omgevingsvisie.

In uw vergadering van 25 juni 2019 heeft u bij de behandeling van het gebiedsplan amendement A 2019 06 aangenomen:

- In de tussenliggende periode (opnieuw) in overleg te treden met de stakeholders over onder andere de gevolgen voor de leefomgeving, de pachtsituatie, circulariteit, en de agrarische sector en daarover te rapporteren aan de raad;
  - Het Agri++ zoekgebied nu te beperken tot in totaal circa 750 ha. en na een periode van vijf jaar te bezien in hoeverre er verdere behoefte bestaat aan uitbreiding van het zoekgebied Agri++, een en ander afgezet tegen de waarnemingen die op dat moment kunnen worden gedaan over o.a. de gerealiseerde omvang van de werkgelegenheid, de daadwerkelijke landschappelijke inpassing, de gewenste en benodigde infrastructuur etc.
  - Het college op te dragen het Gebiedsplan Wieringermeer en de Nota van zienswijzen hierop aan te passen;
  - Het Gebiedsplan Wieringermeer en de Nota van zienswijzen na aanpassing opnieuw voor te leggen aan de raad.
- Het college in de tussenliggende periode toe te staan reeds bestaande initiatieven in procedure te brengen en ter besluitvorming voor te leggen aan de raad nadat de raad een besluit heeft genomen over de vaststelling van het Gebiedsplan.

Wij zijn gestart met de uitvoering van het amendement A 2019 06.

Ruim 130 agrariërs, inwoners en ondernemers hebben op 9 en 11 december 2019 en 8 januari 2020 gesproken over het concept Gebiedsplan Wieringermeer. Zij gaven hun mening over het concept en droegen oplossingen aan. Bureau BVR heeft daarna een onafhankelijk advies gemaakt voor de gemeente.

Dit advies is gepresenteerd op dinsdag 21 januari. Ruim 100 belanghebbenden waren aanwezig. In het verlengde van het voorstel om de procedure van het concept Gebiedsplan Wieringermeer te beëindigen, stellen wij u ook voor om dit amendement niet langer uit te voeren.

### **Vragen n.a.v. het voorstel**

Het Gebiedsplan beoogde: kaders te stellen om nieuwe ontwikkelingen een goede plek te geven in het gebied

Het voorstel is de procedure voor het concept Gebiedsplan Wieringermeer te beëindigen en daarmee het aangenomen amendement A 2019 06 Gebiedsplan Wieringermeer niet meer uit te voeren:

**Wat is de concrete betekenis van dit voorstel ?**

**Met het beëindigen van de procedure is de ontwikkeling van het concept naar een Gebiedsplan met een juridische status gestopt. Wat betekent het ontbreken van een m.e.r. voor de activiteiten die momenteel ten westen van de A7 plaatsvinden ? Worden deze werkzaamheden daardoor niet illegaal ?**

**Welke gevolgen heeft de beëindiging van de procedure ?**

**Betekent het voorstel om het aangenomen amendement A 2019 06 Gebiedsplan Wieringermeer niet meer uit te voeren dat het beperken van het Agri++ zoekgebied tot in totaal circa 750 ha niet langer wordt nagestreefd ?**

**Omdat in genoemd amendement "het college in de tussenliggende periode wordt toegestaan reeds bestaande initiatieven in procedure te brengen en ter besluitvorming voor te leggen aan de raad nadat de raad een besluit heeft genomen over de vaststelling van het Gebiedsplan"; betekent het niet uitvoeren van het amendement dat deze beleidsruimte vervalt !**

Sinds de zomer van 2019 het proces zijn er nieuwe ontwikkelingen. Die maken dat het nodig is om opnieuw na te denken over nut en noodzaak van het concept Gebiedsplan Wieringermeer

**Welke nieuwe ontwikkelingen hebben tot het inzicht geleid dat opnieuw moet worden nagedacht over nut en noodzaak van het concept Gebiedsplan Wieringermeer ?**

**Zijn deze ontwikkelingen ter kennis van de Raad gebracht ?**

**Hoe is de Raad bij deze exercitie betrokken ?**

Het college wil nog wel ruimte geven aan een aantal lopende initiatieven. Deze worden getoetst aan het huidige beleid.

**Welke lopende initiatieven zijn dit en welke beleidskaders zijn in algemene zin van toepassing op deze initiatieven ? Passen deze lopende initiatieven in het vigerende (geldende) beleid ?**

Het concept Gebiedsplan Wieringermeer met een zoekgebied voor Agri++ van 750 hectare is m.e.r.- plichtig.

**Nu door het beëindigen van de procedure een Milieueffectrapportage (m.e.r.) achterwege blijft, zijn de milieueffecten van de in het concept-Gebiedsplan beschreven opties niet onderzocht en beschreven in een milieueffectrapport (MER).**

**Daarmee verliest de overheid die het besluit neemt, de grondslag om de milieueffecten bij haar afwegingen te betrekken.**

**Zonder formeel besluit waarvan de m.e.r. onderdeel is, heeft een plan geen formele juridische status.**

**Het beëindigen van de procedure blokkeert volgens mijn partij elk gebruik van het concept-Gebiedsplan Wieringermeer.**

**Het gebruik van (onderdelen) van het concept-plan door het bevoegd gezag is mogelijk te kwalificeren als een onrechtmatige daad !**

**Deze grondhouding zal voor mijn partij ten grondslag liggen aan de toetsing van ontwikkelingen in Wieringermeer.**